

## **MEMORIA FUNCIONAL DA PROPOSTA DE MODIFICACIÓN DA RELACIÓN DE POSTOS DE TRABAJO (RPT) DA AXENCIA TRIBUTARIA DE GALICIA (Atriga)**

A vixente Relación de Postos de Traballo (RPT) da Axencia Tributaria de Galicia (Atriga) foi aprobada mediante Acordo do Consello da Xunta de Galicia do 8 de xuño de 2017 e publicada por Resolución do 9 de xuño de 2017 (DOG do 20 de xuño de 2017).

Posteriormente, foi modificada polas Resolucións do 30 de novembro de 2017 (DOG do 13 de decembro 2017), do 31 de xullo de 2020 (DOG do 11 de agosto de 2020) e do 26 de marzo de 2021 (DOG do 7 de abril de 2021).

No ano 2023, como consecuencia da regulación contida no artigo 60 da Lei 7/2022, do 27 de decembro, de medidas fiscais e administrativas, que dispuxo a asunción progresiva das funcións de recadación en período executivo en vía de constrinximento desempeñadas polas zonas de recadación, modificouse novamente a RPT da Atriga, en primeiro lugar, mediante a Resolución do 3 de marzo de 2023 (DOG do 9 de marzo de 2023) e, por último, pola Resolución do 7 de xullo de 2023 (DOG do 20 de xullo de 2023). Nese momento, as razóns foron adaptar a RPT á asunción, primeiro da Zona de Recadación de Ourense e, das Zonas de Recadación de A Coruña e Lugo, despois.

Xorde novamente a necesidade de modificar a RPT como consecuencia da asunción da Zona de Recadación de Vigo e, ao mesmo tempo, refórzanse os órganos de xestión tributaria das Delegacións de Lugo e Ourense, modifícase a forma de provisión de dúas prazas na esfera central pola especial responsabilidade na garantía da protección de datos sensíbles e realízanse algunhas modificacións de denominación e de eliminación de unha observación que estaba incluída dun xeito transitorio.

As modificacións propostas toman como referencia o disposto nos seguintes artigos:

- O artigo 38 da Lei 2/2015, do 29 de abril, do Emprego Público de Galicia, segundo





o que *"a través da respectiva relación de postos de traballo, as administracións públicas incluídas no ámbito de aplicación da presente lei estruturan a súa organización, clasifican os postos de traballo existentes no seu ámbito e determinan o seu contido para a súa selección e provisión, procurando organizar, racionalizar e ordenar o persoal co obxecto de facilitar unha eficaz prestación dos servizos públicos"*.

- O artigo 69 do texto refundido da Lei do Estatuto Básico do Empregado Público aprobado polo Real decreto lexislativo 5/2015, do 30 de outubro, que especifica que *"a planificación dos recursos humanos nas Administracións Públicas terá como obxectivo contribuír á consecución da eficacia na prestación dos servizos e da eficiencia na utilización dos recursos económicos dispoñibles mediante a dimensión axeitada dos seus efectivos, a súa mellor distribución, formación, promoción profesional e mobilidade"*.

Nos seguintes apartados, expóñense, de xeito pormenorizado, as modificacións que se propoñen.

### **1.- Creación de prazas na Delegación da Atriga en Vigo. Modificación xerada como consecuencia dos artigos 59 e 60 da Lei 7/2022, do 27 de decembro, de medidas fiscais e administrativas (DOG núm. 248, do 30 de decembro de 2022)**

Na Lei 7/2022, do 27 de decembro, de medidas fiscais e administrativas, en materia de xestión recadatoria, establécese a asunción progresiva das funcións de recadación en período executivo por parte da Atriga desempeñadas ata o momento da súa entrada en vigor, polas Zonas de Recadación reguladas no artigo 46 da Lei 11/1996, do 30 de decembro, de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para 1997. Esa asunción producírase a medida que as persoas titulares das zonas cumpran 70 anos ou cesen por algunha das causas previstas na súa normativa e, en todo, caso a partir do 1 de xaneiro de 2026. Esta medida provocará maior eficiencia nas funcións de recadación das débedas en período executivo, xa que diminuirán os actuais custos de xestión e





aumentarán os ingresos tributarios provocado polas sinerxías da xestión centralizada dos expedientes, tales como a aplicación de modernas técnicas informáticas e de intelixencia artificial, o uso de programas informáticos centralizados que realizan tarefas de forma automatizada e o acceso global á información tributaria.

Así, o artigo 60.1 da Lei 7/2022, do 27 de decembro, de medidas fiscais e administrativas, dispón que esta axencia *"asumirá progresivamente as funcións de recadación en período executivo en vía de constrinximento desempeñadas, no momento da entrada en vigor deste artigo, polas zonas de recadación reguladas no artigo 46 da Lei 11/1996, do 30 de decembro, de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para 1997"*.

O punto 2 do antedito artigo dispón que as zonas de recadación establecidas ao amparo do artigo 46.3 da Lei 11/1996, do 30 de decembro, *"quedarán suprimidas o 1 de xaneiro de 2026, ou no momento anterior á indicada data no caso en que o recadador á fronte dalgunha das devanditas zonas cese no cargo por cumprimento dos 70 anos de idade, de acordo co establecido no artigo 16 do Decreto 51/2000, do 25 de febreiro, polo que se establece a organización recadatoria da Xunta de Galicia e o Estatuto dos recadadores de zona, ou por calquera do resto das causas establecidas nese artigo. No momento da supresión da correspondente zona as súas funcións serán asumidas pola Atriga"*.

Pola súa parte, o punto 5 do artigo precitado, establece que a Atriga *"asumirá cos seus propios medios, mediante persoal funcionario, as funcións de recadación desempeñadas polas zonas de recadación, de acordo co establecido nesta disposición"*.

As zonas de recadación teñen encomendada a recadación executiva das débedas correspondentes aos contribuíntes con domicilio fiscal no territorio da Comunidade Autónoma de Galicia, o que implica a notificación das providencias de constrinximento, ditado e notificación de dilixencias de embargo e trabas.

Debemos insistir no feito de que a supresión das Zonas de Recadación supón que a Atriga exerza as competencias; de xeito particular, os departamentos de Recadación das





delegacións, responsables da tramitación das competencias relativas á recadación voluntaria, a sinatura das providencias de constrinximento dos seus debedores, a resolución dos recursos de reposición, aprazamentos e fraccionamentos, aplicación de ingresos tributarios, etc. Os citados departamentos, polo tanto, verán incrementadas as súas funcións, pasando tamén a levar a cabo todas as actuacións materiais relativas á recadación executiva, razón pola que se fai necesaria a creación dunha unidade dependente dos devanditos departamentos de Recadación, que asumirá ditas actuacións.

Por conseguinte, asumir e exercer as funcións de recadación executiva por parte da Atriga supón a necesidade de acometer modificacións nos cadros de persoal para poder distribuír axeitadamente as cargas de traballo e aplicar con eficacia e eficiencia as novas actuacións.

A Zona de Recadación de Ourense quedou suprimida o 23 de marzo de 2023 e as Zonas de A Coruña e Lugo o 10 de setembro de 2023, datas nas que se produciu o cese do seu respectivo recadador por cumprir os 70 anos. En consecuencia, a Atriga veuse na obriga de levar a cabo as modificacións oportunas da RPT ao amparo da Lei 7/2022, do 27 de decembro, de medidas fiscais e administrativas, sendo publicadas mediante Resolución do 3 de marzo de 2023 (DOG núm. 48, do 9 de marzo) e Resolución do 7 de xullo de 2023 (DOG núm. 138, do 20 de xullo). Estas modificacións consistiron na creación de postos nos servizos centrais e nas Delegacións afectadas para dar cobertura á asunción das novas funcións de recadación de débedas en período executivo e as actuacións derivadas destas.

Como xa se sinalara na documentación xustificativa achegada nas modificacións anteriores, para a asunción das funcións na medida en que se supriman outras zonas de recadación cumpriría levar a cabo progresivamente novas modificacións na RPT que afectarían ás restantes delegacións da Atriga, e que se traducirían na dotación dos postos necesarios estimados en función da área xeográfica sobre a que repercuten e, por conseguinte, en función do número de contribuíntes afectados.





Na actualidade cómpre acometer a modificación dos postos de traballo da delegación da Atriga en Vigo, en tanto que, como consecuencia do disposto na citada Lei 7/2022, a Zona de Recadación de Vigo quedará suprimida o día 6 de setembro de 2024, data na que se producirá o cese do seu recadador por cumprir os 70 anos.

Para isto, terase en conta que cada Zona de Recadación está composta por un recadador e por persoal colaborador, no caso concreto da Zona de Vigo, conta con 4,25 efectivos ao compartir unha persoa para as tarefas informáticas con outras tres zonas máis.

Pola súa parte, a Delegación da Atriga en Vigo conta con seis efectivos no Departamento de Recadación (3 técnicos -1 xefatura de Departamento, 1 xefatura de Equipo e 1 posto base subgrupo A2- e 3 efectivos de corpos xerais).

Para desempeñar as novas funcións, propónse a dotación da Delegación de Vigo con tres (3) efectivos, dous (2) para o Departamento de Recadación e un (1) deles para reforzar as tarefas de notificacións e, polo tanto, dependente da persoa a cargo da Delegación.

O número de efectivos que se propón ven determinado polo volume da débeda cargada e de actuacións realizadas pola Zona de Recadación de Vigo, mantendo o criterio de reparto en función do domicilio fiscal do contribuínte. Lémbrese a relevancia de tomar en consideración a área xeográfica sobre a que repercute e, por conseguinte, o número de contribuíntes afectados.

Así, a media de providencias de constrinximento cargadas nos últimos catro anos á Zona de Vigo foi de 7.218, que xeraron 4.982 dilixencias de embargo e 13.737 notificacións.

Polo exposto, propónse a creación dunha (1) Xefatura de Equipo, de adscrición a persoal funcionario das escalas de finanzas, e dúas (2) xefaturas de Negociado Administrativo, de corpos xerais da Administración Xeral da Comunidade Autónoma, encadrados na área funcional tributaria, coas características que se describen a continuación:





CENTRO DE DESTINO: DELEGACIÓN DE VIGO								
CÓDIGO DE POSTO	DENOMINACIÓN	GR.	NIV.	F. PRO	CAT./CORPO	ADS. ADMIN	ÁREA FUNCIONAL	LIÑA
FC.A29.10.000.36560.011	Xefatura Negociado Administrativo I	A2C1C2	18	C	XERAL	AXG	TRI	3659
FC.A29.10.000.36560.260	Xefatura de Equipo	A1A2	25	C	XMF1/XSF1	AXG		2571
FC.A29.10.000.36560.267	Xefatura Negociado Administrativo III	A2C1C2	18	C	XERAL	AXG	TRI	3659

*Nota explicativa: os códigos empregados neste cadro e nos seguintes teñen a seguinte descrición:*

*Códigos:*

*Código            Descrición do Corpo/Escala*  
*XSF1            Xeral. Esc. Superior Finanzas.*

*XMF1            Xeral. Esc. Técnica Finanzas*

*Código            Descrición Área Funcional*

*TRI            Tributaria*

Debemos concluír este apartado, manifestando que a asunción das funcións de recadación executiva pola Atriga suporá un importante impacto económico na administración galega, por unha banda, diminuíranse os actuais custos de xestión, pero por outra, incrementarase a eficacia na xestión recadatoria.

## 2.- Creación de postos e amortizacións

Actualmente apreciouse a necesidade de reforzar os Departamentos de Xestión Tributaria, como consecuencia da modificación das funcións desenvolvidas neles. A situación apréciase dun xeito máis particular e perentorio nas Delegacións de menor dimesionamento, en concreto nas delegacións de Lugo e Ourense, sendo necesario ir dándolle solución dunha forma paulatina, de xeito que cando menos poda solucionarse algunha tensión posta de manifesto nestas dúas Delegacións.

Debe terse en conta que como consecuencia da evolución das tecnoloxías, mudaron as tarefas que se realizan no ámbito da xestión tributaria, diminuindo as tarefas mecánicas de gravación de datos como consecuencia do aumento progresivo do número de autoliquidacións presentadas electronicamente, e, asumindo un maior peso novas funcións que exigen unha maior cualificación do persoal para o análise e a catalogación





dixital da documentación presentada xunto ás autoliquidacións. As novas tarefas son máis custosas que o que o eran antes da existencia do expediente electrónico, aínda que a presentación sexa electrónica, xa que a revisión e catalogación electrónica da documentación leva máis tempo que a recollida e apertura de expediente que se producía antes, que consistía en mecanizar datos, e exige un análise máis detallado da documentación. Por outro lado, o uso das novas tecnoloxías redunda nunha forma de desenvolver as labores de comprobación dos feitos impositivos que tamén demandan unha maior cualificación técnica. A posta en marcha do Departamento de Planificación do Control Tributario permitiu unha mellor selección dos obrigados tributarios e unha distribución deles entre os órganos de inspección e de xestión tributaria, incrementándose polo tanto, as actuacións de comprobación que exigen unha maior cualificación técnica e o acceso a bases de datos e información para a comprobación dos feitos impositivos.

É preciso neste intre, reforzar os Departamentos de Xestión Tributaria das Delegacións menores que é onde se aprecian máis as carencias, debido á necesidade dunha maior cualificación profesional, responsabilidade e experiencia en materia tributaria, o que, en consecuencia, supón a necesidade de crear postos de determinado nivel, de adscrición por persoal das escalas de finanzas, para levar a cabo de xeito óptimo o traballo a desenvolver.

Para posibilitar esta reorganización administrativa e diminuír o custe, propónse a amortización de dous postos base das escalas de finanzas; en concreto, un A1 nivel 20 na Delegación de Lugo e un A2 nivel 16, na Delegación de Ourense que actualmente están vacantes; deste xeito, co crédito liberado poderase cofinanciar o custo dos novos postos que se propoñen crear.

Concretamente, os postos vacantes afectados polas amortizacións son os seguintes:

- Delegación da Atriga en Lugo: Posto Base Subgrupo A1, nivel 20, de adscrición a persoal da escala superior de Finanzas, que dende o 15/11/1999, na extinta Dirección Xeral de Tributos e, posteriormente, na Atriga, dende o momento da





súa creación (2013), tan só estivo cuberto por un efectivo en calidade de persoal funcionario interino, quedando vacante o 1/01/2023, momento do seu cese como consecuencia da superación dun proceso selectivo.

- Delegación da Atriga en Ourense: Posto Base Subgrupo A2, nivel 16, de adscripción a persoal da escala técnica de Finanzas, que dende o 11/01/1999, na extinta Dirección Xeral de Tributos e, posteriormente, na Atriga, dende o momento da súa creación (2013), tan só estivo cuberto por persoal funcionario en prácticas e persoal interino, a ocupación estendeuse dende o 30/10/2008 ata o 9/10/2023, data de cese do persoal interino como consecuencia da superación dun proceso selectivo.

En ambos casos ponse de manifesto que nin a través dos concursos de traslados convocados nin da adxudicación de postos a persoal de novo ingreso foi posible a cobertura dos postos con persoal funcionario de carreira. Por outra parte, a suba de nivel proposta ampliará o abanico de persoal funcionario de carreira que se postule para acceder a estes postos. En definitiva, esta medida permitirá incentivar ao persoal que desempeñe os postos, ao tempo que favorece a súa cobertura e permanencia.

#### a) CREACIÓN

Proponse a creación dos dous seguintes postos:

CENTRO DE DESTINO	CÓDIGO DE POSTO	DENOMINACIÓN	NIV	TIPO POST	F. PROV	GR.	CAT./CORPO	ADS. ADMIN	LIÑA
DELEGACIÓN LUGO	FC.A29.10.000.27001.072	Xefatura de Unidade	26	N	C	A1	XSF1	AXG	9590
DELEGACION OURENSE	FC.A29.10.000.32001.089	Técnico/a Tributario/a Subgrupo A2	24	N	C	A2	XMF1	AXG	9591

A creación destes postos financiarase en parte co orzamento liberado pola amortización dos dous postos que se especifican na seguinte letra, un posto do subgrupo A1 e un posto do subgrupo A2.







## b) AMORTIZACIÓN

Proponse a amortización dos seguintes postos, actualmente vacantes:

	CÓDIGO DE POSTO	DENOMINACIÓN	NIV	TIPO POST	F. PROV	GR.	CAT./CORPO	ADS. ADMIN	LIÑA
DELEGACIÓN LUGO	FC.A29.10.000.27001.009	Posto Base Subgrupo A1	20	N	C	A1	XSF1	AXG	350
DELEGACION OURENSE	FC.A29.10.000.32001.011	Posto Base Subgrupo A2	16	N	C	A2	XMF1	AXG	353

Debemos matizar que estas amortizacións que se propoñen fanse logo de valorar que non repercuten negativamente nin na prestación dos servizos públicos, nin na súa calidade, e teñen por obxecto o financiamento das necesidades de crédito xeradas e descritas na letra inmediata anterior.

### 3.- Modificación da denominación de postos de traballo xefaturas de Negociado

Nas derradeiras modificacións de RPT levadas a cabo e na que agora se propón, os postos de traballo *Xefatura de Negociado* mudaron a súa denominación por *Xefatura de Negociado Administrativo* seguido do cardinal correspondente.

Co fin de unificar a denominación de todos os postos de traballo *Xefatura de Negociado* da Atriga, proponse renomear estes postos, adoptando o criterio antes referido; isto é pasarán de *Xefatura de Negociado* a *Xefatura de Negociado Administrativo* seguido do cardinal correspondente, segundo figura recollido no listado de equivalencias que se acompaña xunto con esta memoria.

Esta modificación non afectará á ocupación actual dos postos nin ás súas características, nin tampouco supón custe algún.

### 4.- Modificacións da forma de provisión de dous postos de traballo

A Lei 2/2015, do 29 de abril, do emprego público de Galicia establece no artigo 91 que as





xeaturas de servizo ou os postos de nivel equivalente proveranse mediante concurso específico, agás aqueles que, polas súas especiais características, deban proverse polo sistema de libre designación, con convocatoria pública.

Así tamén, no seu artigo 92 dispón que, excepcionalmente, se poden prover polo procedemento de libre designación con convocatoria pública entre persoal funcionario aqueloutros postos de traballo de especial responsabilidade ou cualificación profesional que se determinen nas relacións de postos de traballo.

En aplicación dos preceptos da citada Lei 2/2015, a Dirección Xeral da Función Pública ditou a Resolución do 25 de febreiro de 2016, pola que se ditan instrucións para a tramitación de relacións de postos de traballo e a determinación dos criterios de excepcionalidade e funcións que definen as características que motivan a especial responsabilidade ou cualificación profesional dos postos de traballo de libre designación, de nivel 28 ou inferior, da Administración da Comunidade Autónoma de Galicia (DOG núm. 44, do 4 de marzo de 2016).

Na estrutura da Atriga hai, entre outros, os seguintes dous postos de nivel 28:

- *Departamento de Planificación do control tributario*, que está adscrito á Área de Inspección Tributaria e que exercerá, entre outras, as seguintes funcións:
  - a) A planificación xeral das actuacións de control tributario que desenvolverán as diferentes áreas da Axencia con competencia en control tributario.
  - b) A elaboración do proxecto do Plan de control tributario que deberá aprobar a Dirección da Axencia.
  - c) O estudo das diferentes áreas de risco para a detección da fraude fiscal ao obxecto da planificación do control tributario.
  - d) O estudo e análise dos resultados obtidos nas actuacións de control
- *Departamento de Auditoría e Calidade*, este está adscrito á Área de Coordinación, Xestión Económica e Asuntos Xerais, e exercerá, entre outras, as seguintes funcións:





- a) Coordinar a elaboración da proposta de contrato plurianual de acción e do informe xeral anual de actividade.
- b) Supervisar o funcionamento interno da Axencia Tributaria, mediante a inspección das actuacións das unidades centrais, das delegacións e de calquera outra organización que preste servizos propios da Axencia.
- c) O control da eficacia e eficiencia mediante a análise do grao de obtención dos obxectivos fixados no plan de acción anual, en coordinación coa Comisión de Control.
- d) Promover a implantación de programas de calidade e avaliar os resultados obtidos.
- e) A coordinación co centro informático competente, para o desenvolvemento e implementación dos sistemas de análise da información.
- f) A tramitación e seguimento das queixas e suxestións dos cidadáns dirixidas á Axencia Tributaria de Galicia.

Estes dous postos están actualmente configurados para seren cubertos mediante concurso específico, como o resto dos postos de traballo de nivel 28.

Mediante a modificación da RPT propoñemos cambiar a forma de provisión destes dous postos adscritos aos servizos centrais da Atriga, pasando de concurso específico a libre designación, sen que esta modificación afecte á ocupación dos postos nin ás súas características.

Son as funcións destes postos as que revelan a necesidade desta configuración. E isto porque evidencian o cumprimento dalgún dos criterios de excepcionalidade recollidos na Resolución do 25 de febreiro de 2016 citada con anterioridade.

Neles concorre a atribución de especial responsabilidade por garantir o adecuado exercicio de autoridade e/ou inspección administrativa da Xunta de Galicia, manifestada na realización de funcións de avaliación, auditoría e investigación do funcionamento dos servizos públicos, así como a especial responsabilidade por garantir a protección de





datos persoais derivada da xestión de información especialmente sensible, para a que cómpre extremar a confidencialidade e discreción no tratamento da información e para as que deben implantarse medidas de seguridade de nivel medio e alto, consonte co establecido no apartado 5, especial responsabilidade por garantir a protección de datos persoais, da instrución cuarta da Resolución do 25 de febreiro de 2016 precitada, en relación coa *"clasificación establecida nos puntos 2 e 3 do artigo 81 do Regulamento de desenvolvemento da Lei Orgánica 15/1999, do 13 de decembro, de protección de datos de carácter persoal aprobado polo Real Decreto 1720/2007, do 21 de decembro"*.

Propónse a modificación destes postos nos termos descritos no cadro que se transcribe a continuación:

CENTRO DE DESTINO: SSCC								
CÓDIGO DE POSTO	DENOMINACIÓN	GR.	NIV.	F. PRO	CAT./ CORPO	ADS. ADMIN	ÁREA FUNCIONAL	LIÑA
FC.A20.00.001.15770.014	Xefatura Departamento Planificación Control Tributario	A1A2	28	LD	XMF1/ XSF1	AXG		390
FC.A20.00.005.15770.005	Xefatura Departamento Auditoría e Calidade	A1A2	28	LD	XMF1/ XSF1	AXG		390

Esta modificación non afectará á ocupación actual dos postos, nin tampouco supón custe algún.

## 5.- Modificación do complemento específico

Mediante a *Resolución do 3 de xuño de 2016 pola que se ordena a publicación do Acordo do Consello da Xunta de Galicia do 2 de xuño de 2016* (DOG núm. 110, do 10 de xuño de 2016), apróbase a modificación do complemento específico (código E29) consistente na eliminación do complemento informático daqueles postos nivel 18 que o posúan, unha vez que sexan vacantes. Entre os postos destas características atópase o posto denominado *Unidade de Apoio Administrativo*, co código FC.A29.10.000.36001.007.





A persoa titular deste posto xubilouse recentemente. Por conseguinte, como consecuencia da xubilación dela, procede facer efectiva a previsión prevista na antedita *Resolución*.

Elimínase, por tanto, a observación "*Cando sexa vacante específico xeneralizado correspondente ao nivel do posto*", pasando a ter o posto o complemento específico xeneralizado.

A pretensión da Atriga coa modificación da RPT explicada nesta memoria é optimizar os recursos públicos co fin de lograr unha mellor eficacia na súa xestión.

Asinado de forma electrónica en Santiago de Compostela

A directora

